

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: א' אייר התשע"ו
9 במאי 2016
סימוכין: 206533

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 09/05/2016

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשבת הכללית, יו"ר הוועדה
רו"ח אלי ביתן, חשב בכיר-מטה חשב כללי, חבר וועדה
עו"ד אלי רוזנפלד, הלשכה המשפטית, משרד האוצר, יועץ המשפטי

הנושא: משרד האוצר - החשב הכללי

החלטת ועדת המכרזים מיום 01/03/16

נתקבל בוועדת הפטור ביום 08/03/16

השלמות מיום 17/4/16

בקשה מס': 577829

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת התקשרות עם **מלם שכר בע"מ** לצורך חילול שכר עובדי המדינה וגמלאיה, לתקופה שמיום 01/05/16 ועד ליום 01/05/17 על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).
היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר: 45,000,000 ₪ כולל מע"מ.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית, על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **מלם שכר בע"מ**, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 09/05/16 ועד ליום 1/5/17.

הערות ונימוקים:

1. בשנת 1993 נחתם חוזה ההתקשרות בין חברת מלם מערכות (מלם שכר) למדינת ישראל באמצעות החשכ"ל לתקופה של שלוש שנים. עם סיום תקופת ההתקשרות יצא החשכ"ל למכרז חדש לחילול שכר בו זכתה חברת "חילק", אולם זה לא הצליח וההתקשרות עם מלם הוארכה על בסיס הצעתה במכרז. מאז, נעשתה ההתקשרות עם מלם בדרך של הארכת תקופת ההתקשרות בפטור ממכרז, כדלקמן:
לעניין חילול שכר:

- אישור פטור מיום 6.3.2007 ועד ליום 21.2.11, לפי תקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים.
- אישור פטור מיום 20.2.11 ועד ליום 31.12.11 לפי תקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים.
- אישור פטור מיום 1.1.12 ועד ליום 31.7.12 לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
- אישור פטור מיום 14.8.12 ועד ליום 31.1.13 לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
- אישור פטור מיום 1.2.13 ועד ליום 30.6.14 לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
- אישור פטור מיום 2.2.15 ועד ליום 1.2.16 לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

לעניין המסלקה:

- אישור פטור מיום 01.01.09 ועד ליום 21.2.11 לפי תקנה 3(4) לתקנות חובת המכרזים.
- אישור פטור מיום 20.2.11 ועד לבחירת זוכה במכרז העתידי או עד החלטה על פרסום מכרז ייעודי לשירותי סליקה לפי המוקדם מביניהם.
- 2. אגף החשב הכללי נערך לקיום הליך תחרותי לחילול שכר מזה תקופה ארוכה. החלפת מערכת ומפעיל לחילול שכר עובדי מדינה הינו תהליך הטומן בחובו שורה של סיכונים. משכך, החלפת המערכת צריכה להתבצע תוך בחינה וניטור של הסיכונים הקיימים בפרויקט, הבטחת העברת השליטה במידע ובמערכות החילול למדינה, והכל תוך המשכה הסדיר של הפקת תלושי שכר עובדי המדינה וגמלאיה. האמור לעיל, מקבל משנה תוקף נוכח העובדה כי במאי 1994 יצא משרד האוצר במכרז לחילול שכר, ואולם על אף שנבחרה זוכה אחרת במכרז (חברת "חילק") הוצאת הפרויקט לפועל לא צלחה, בשל מספר סיבות וביניהן קשיים בהליך תיעוד חוקת שכר.
- 3. בשנת 2010, התקבלה באגף החשב הכללי החלטה לצאת במכרז לחילול השכר (באותה העת היה מדובר בפורמט "לשכת שירות" – השיטה הקיימת היום באמצעות מלם). על מנת להוציא לפועל את תהליך המכרז, התקשר החשב הכללי עם חברת דור, על מנת שתכתוב מכרז לחילול שכר.
- 4. החלטה לצאת למכרז נבחנה מחדש עם כניסת החשבת הכללית וחילופי הגברי בתפקיד מנהל חטיבת שכר, בחינה זו נעשתה יחד עם בחינה מקצועית של מנהלת התקשוב הממשלתי באותה העת הגבי כרמלה אבנר וגורמים מקצועיים בתחום. בעקבות בחינה זו הוחלט כי הטכנולוגיות שישמשו לחילול השכר יתבססו על תשתית SAP. כמו כן, הוחלט על מיפוי חוקת השכר טרם המכרז. למעשה הוחלט להקפיא את תהליך המכרז עליו הוחלט ב-2010 עד להתגבשות מתווה

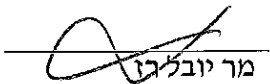
- מקצועי שיאפשר את הצלחת הליך המכרז בהתחשב בסיכונים המקצועיים ובהתחשב בקשיים שעלו סביב המכרז בעבר. במועד זה עזבה גב' אבנר את תפקידה.
5. עקב הקושי להוציא לפועל מרכז לחילול שכר כפי שצוין בסעיף 2 לעיל, הפקת לקחים מכישלון המכרז בעבר, העדר הידע המקצועי של חטיבת השכר בתחום המחשוב והחלטת החשבת הכללית כי מכרז גדול מורכב ובעל השלכות תקציביות גבוהות ילווה באופן קבוע על ידי עובדי מחשוב בראשות מנהלת התקשוב הממשלתי, הוחלט להמתין לבחירה וכניסת המנהל החדש של האגף לתקשוב הממשלתי, שיאשר את התהליך ויהיה מחויב לו לרבות לווי מקצועי.
 6. בשל העובדה שהמכרז עלול היה להתעכב בהעדר מנהל תקשוב ממשלתי ועקב מעבר רשות התקשוב למשרד רוה"מ ביום 01.01.2015, קודם על ידי הצוות המקצועי באוצר מתווה שייתן פתרון להחלפת מערכת ומפעיל לחילול שכר עובדי מדינה, ואשר יאפשר החלפת המערכת תוך בחינה וניטור של הסיכונים הקיימים בפרויקט, הבטחת העברת השליטה במידע ובמערכות החילול למדינה, והכל תוך המשך חילול סדיר של שכר עובדי המדינה וגימלאיה.
 7. המתווה החדש שגובש למכרז התבסס על בחינה מיוחדת של הנושא תוך דגש על ניהול הסיכונים הממשלתי בנוגע לחילול השכר, ובעיקר על העובדה שהמטרה סיימה לתעד באופן כמעט מלא בסוף שנת 2014 את חוקת השכר במערכות ממוחשבות. יודגש כי חוקת השכר של המטרה תואמת את חוקת השכר של שירות בתי הסוהר.
 8. בנוסף, עבור יתר המשרדים התקבלה ההחלטה לבצע מיפוי ותיעוד לחוקת השכר, תוך הסתמכות על כלל המסמכים ומערכות המחשוב המצויות על מנת לבחון את שלמות החוקה הקיימת, האם היא מספקת לצורך יציאה למכרז ומה נדרש להשלמה. המשרדים בהם התבצעה הבחינה הם משרדי האוצר והרווחה.
 9. על מנת לאפשר המשך מתן שירותי חילול שכר עובדי המדינה וגמלאיה על ידי מלם בתקופת הביניים שעד להחלטה בדבר מתכונת המכרז ולוחות הזמנים בהתאם לתוצאות הפיילוט המתוכנן בגופים שב"ס, מטרה ומנהלת הגמלאות כמתואר לעיל, ובהתאם לפיילוט מיפוי חוקת השכר במשרד האוצר, מבקש המשרד להאריך את ההתקשרות עד ליום 1/7/17.
 10. **להלן פעולות שבוצעו בשנת 2015 בכל אחד מהפרויקטים כאמור:**
 - **חילול השכר במשטרת ישראל:** מונה מנהל פרויקט מטעם משטרת ישראל, הוקם צוות היגוי משותף למשטרה ואוצר. העבודה על הפרויקט כוללת גם עבודה על טיוב נתונים והתאמתם לטכנולוגיית ERP. ועדת המכרזים של משטרת ישראל מסרה כי היא נערכת ליציאה למכרז ברבעון השלישי לשנת 2016.
 - **חילול השכר בשב"ס:** הוקם צוות היגוי משותף לשב"ס ואוצר, בליווי ייעוץ מקצועי לטובת כתיבת מכרז לחילול שכר בשב"ס. העבודה על המכרז התקדמה ומצויה כעת במחצית הדרך. ועדת המכרזים של שירות בתי הסוהר מסרה כי היא נערכת ליציאה למכרז ברבעון השלישי לשנת 2016.
 - **מיפוי ואפיון חוקה במנהלת הגמלאות:** הוקם צוות עבודה פנימי משותף של מנהלת הגמלאות ושל מערכות מידע באוצר, למיפוי המערכות ואפיון החוקה. אגף מערכות מידע באוצר צופה סיום אפיון ופיתוח מערכת מפ"ס עד לסוף שנת 2017.
 - **מיפוי חוקת השכר במשרדי האוצר והרווחה:** במסגרת עבודה עם משרד רו"ח לביצוע הפרויקט. עד כה מופו כ- 70% מסמלי השכר במשרדים כאמור. צפי לסיום המיפוי, הוא ברבעון הרביעי לשנת 2016.
 - **מערכת לתשלום תגמולים ברשות לניצולי שואה:** הרשות בליווי ייעוץ מקצועי נמצאת בתהליך כתיבת מכרז לחילול תגמולים ברשות לניצולי שואה. העבודה על כתיבת המכרז התקדמה ומצויה לקראת סיום. החשבת של הרשות לניצולי שואה מסרה כי היא נערכת ליציאה למכרז ברבעון השלישי לשנת 2016.
 11. מהאמור עולה כי גם בהנחה שהפרויקטים יקודמו בהתאם ללוחות הזמנים המפורטים לעיל, המדינה נדרשת להמשך שירותי חילול שכר במתכונת הנוכחית לכלל הגופים לפחות עד אמצע לשנת 2017.

בקשה מס': 577829

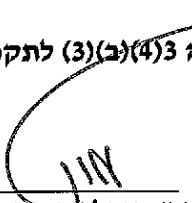
12. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.


עו"ד יעלי רוזנפלד


רז"ח אליביתון


מר יובלרז

אישור החשבת הכללית:
אני מאשרת את ההמשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים,
וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


גב' מיכל עשלי-בויאנג'ו


תאריך